
Determina del Commissario Straordinario

24.0154 del 03/05/2024

del registro delle determine

OGGETTO	DGR 1765/2022. Affidamento diretto dell'incarico professionale per il servizio di collaborazione in merito al "Monitoraggio tecnico delle aree ASI per l'infrastrutturazione, l'efficientamento e l'attrazione degli investimenti" nell'ambito della convenzione tra ASSET e Regione Puglia. Liquidazione fattura n.5 F.E. del 15/04/2024.
CIG	Z0439D4B77
CUP	F39I22001710002

l'anno 2024 giorno 03 del mese di maggio, in Bari, nella sede dell'Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del territorio (da ora ASSET), in via G. Gentile, n. 52

Il Commissario Straordinario dell'A.S.S.E.T., Salvatore Refolo

- VISTA** la Legge regionale Puglia n. 41 del 02/11/2017 rubricata "*Legge di riordino dell'Agenzia regionale per la mobilità nella regione Puglia (AREM): istituzione dell'Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET)*" e s.m.i;
- VISTO** il decreto del Presidente della Giunta regionale n. 593 del 27 ottobre 2017, con la quale l'ing. Raffaele Sannicandro è stato nominato Commissario Straordinario dell'istituita Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio - ASSET, al fine di garantire la continuità amministrativa dell'Ente durante la fase transitoria di trasformazione, con particolare riferimento agli adempimenti di natura contabile, amministrativa e legale necessari all'avvio della nuova agenzia;
- VISTA** la determina del Commissario Straordinario dell'ASSETn.1 del 10/01/2018 con la quale ASSET, in attesa dell'emanazione dei nuovi regolamenti di organizzazione e contabilità, ha fatto propri quelli dell'AREM;
- VISTE** la deliberazione della Giunta regionale n.1711 del 23/09/2019 con la quale l'ing. Raffaele Sannicandro è stato nominato Direttore Generale dell'ASSET e le successive D.G.R n.1604 del 21/11/2022 e D.G.R. n.1775 del 30/11/2022 di proroga dell'incarico di Direttore Generale dell'ASSET in favore dell'ing. Raffaele Sannicandro;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 225 del 25/02/2020 con la quale veniva approvata la nuova "Struttura organizzativa e dotazione organica" dell'Agenzia regionale

- Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET)”;
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell’ASSET n. 522 del 30/12/2020 con la quale sono stati adottati il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2021 e il bilancio pluriennale di previsione 2021-2023, approvati dalla Regione Puglia con D.G.R. n. 316 del 01/03/2021;
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell’ASSET n. 582 del 30/12/2022 con la quale sono stati adottati il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2023 e il bilancio pluriennale di previsione 2023-2025;
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell’ASSET n. 147 del 29/03/2023 con la quale è stata approvata la variazione al bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2023 e il bilancio pluriennale di previsione 2023-2025;
- VISTA** la Determina del Commissario Straordinario dell’A.S.S.E.T. n. 725 del 29/12/2023 con la quale sono stati adottati il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2024 e il bilancio pluriennale di previsione 2024 – 2026;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 520 del 07/11/2023, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n.100 del 09/11/2023, recante “Nomina del Commissario Straordinario dell’Agenzia Regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del territorio- A.S.S.E.T. Puglia”;
- VISTA** la determina del Commissario Straordinario n.593 del 09/11/2023, di presa d’atto della nomina suddetta ed insediamento del Gen. Salvatore Refolo quale Commissario Straordinario dell’Agenzia, a decorrere dalla data di adozione della medesima determina commissariale;
- VISTO** il DLGS 50/2016 rubricato “Codice dei contratti pubblici”;

Premesso che

- l’ASSET è un organismo tecnico-operativo che opera a supporto della Regione Puglia nonché, nei casi previsti, anche a supporto di altre pubbliche amministrazioni, ai fini della definizione e gestione delle politiche per la mobilità, la qualità urbana, le opere pubbliche, l’ecologia e il paesaggio, nonché ai fini della prevenzione e la salvaguardia del territorio dai rischi idrogeologici e sismici;
- L’art. 15 della Legge n. 241/1990 stabilisce che le amministrazioni pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- I principi giurisprudenziali comunitari e nazionali in materia di cooperazione orizzontale tra le pubbliche amministrazioni e le indicazioni fornite nel documento della Commissione Europea SEC (2011) 1169 del 04.10.2011, sono stati codificati dall’art. 12, par. 4 della direttiva 24/2014/UE e recepiti nell’art. 5, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture) che dispone: “Un accordo concluso esclusivamente tra due o più amministrazioni aggiudicatrici non rientra nell’ambito di applicazione del presente codice, quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l’accordo stabilisce o realizza una

cooperazione tra le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti, finalizzata a garantire che i servizi pubblici che essi sono tenuti a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che essi hanno in comune; b) l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico; c) le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione”;

- Con L.R. n. 41 del 2 novembre 2017 la Regione Puglia ha istituito l'Agenzia Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET). Ai sensi di quanto disposto dall'art.2, ASSET è un organismo tecnico-operativo che opera a supporto della Regione nonché, nei casi previsti dal co.5, anche a supporto di altre pubbliche amministrazioni, ai fini della definizione e gestione delle politiche per la mobilità, la qualità urbana, le opere pubbliche, l'ecologia e il paesaggio, nonché ai fini della prevenzione e la salvaguardia del territorio dai rischi idrogeologici e sismici. Lo stesso articolo assegna all'Agenzia svariati compiti, fra i quali supporto ai processi di pianificazione strategica regionale integrando i temi della mobilità, accessibilità, rigenerazione urbana, sviluppo sostenibile, tutela paesaggistica, valorizzazione dei beni culturali e ambientali, recupero e riuso del patrimonio edilizio esistente, rilevazione, analisi e pubblicazione dei dati sulla mobilità regionale e i suoi processi evolutivi, ai fini della determinazione dei servizi minimi e della rispondenza del sistema dei trasporti alle esigenze economiche e sociali della comunità regionale, assistenza tecnica alle strutture regionali nella definizione degli strumenti di programmazione regionale in coordinamento con la programmazione interregionale e nazionale, con i Progetti speciali e con gli accordi di programma quadro a carattere regionale o interregionale, promuovere la pubblica utilità delle opere di interesse regionale, supporto tecnico alla Regione Puglia per il monitoraggio e la mappatura delle grandi opere e dei programmi di opere pubbliche realizzate nel territorio regionale;
- Con D.G.R. 2153/2016 e D.G.R. 1611/2017, la Giunta regionale approvando lo schema di accordo tra Regione Puglia e ASSET, ha inteso approfondire e sviluppare le linee di intervento in tema di merci e logistica attraverso la redazione del Piano delle Merci e della Logistica, la cui fase di approvazione è in conclusione;
- L'ASSET ha svolto un ruolo di supporto tecnico al Dipartimento Sviluppo Economico della Regione Puglia affiancando la commissione di valutazione, nell'ambito dell'Avviso pubblico a favore degli Enti locali (D.D.160/155 del 18.07.2019) per l'attribuzione delle aree residue e non assegnate, nella verifica circa l'assenza di vincoli sulle aree candidate, la consistenza e le caratteristiche delle aree stesse. In continuità con il lavoro finora svolto, è opportuno che l'Agenzia cooperi con la Regione Puglia per sostenere le fasi di monitoraggio tecnico delle aree ZES nel loro complesso, nella costruzione di un sistema di comunicazione e marketing delle stesse che parta dalla caratterizzazione delle aree e dei relativi servizi per offrire gli strumenti idonei ad accompagnare la fase di attuazione delle ZES favorendo l'attrazione degli investimenti;
- L'ASSET ha già svolto un ruolo di supporto tecnico al Dipartimento Sviluppo Economico della Regione Puglia nell'attività di "Monitoraggio Tecnico ZES" attraverso un accordo di cooperazione tra le parti approvato con D.G.R. n. 648/2021;
- L'insediamento industriale sul territorio regionale risulta essere un'attività strategicamente

- rilevante e necessita di competenze specialistiche e risorse dedicate;
- Con DGR n. 678 del 11/05/2022 è stato promosso il percorso amministrativo affinché si possa provvedere alla realizzazione delle infrastrutture necessarie e alla preparazione dei lotti insistenti sulle aree previste nei Piani territoriali e di sviluppo dei Consorzi ASI, in modo da rendere disponibili in tempi brevi tali aree di espansione, già predisposte ad ospitare insediamenti sia di grande che di piccola e media dimensione. Con la medesima DGR è stato dato mandato alla Sezione Competitività di effettuare una ricognizione puntuale delle aree di potenziale espansione industriale già così classificate negli strumenti urbanistici all'interno dei piani ASI, verificando secondo parametri oggettivi l'appetibilità delle stesse per futuri insediamenti industriali di grandi dimensioni, rinviando a successiva delibera l'approvazione di un programma complessivo regionale di infrastrutturazione di siffatte aree con il reperimento delle risorse necessarie ad avviare nel concreto tale programma;
 - L'art. 2, comma 5, della succitata L.R. n. 41/2017 dispone che l'ASSET può instaurare, sulla base di apposite convenzioni, rapporti di collaborazione, consulenza, assistenza, servizio, supporto e promozione con altre pubbliche amministrazioni, secondo le indicazioni della stessa legge regionale e secondo le disponibilità finanziarie;
 - E' reciproco interesse delle Parti, in relazione all'oggetto della convenzione in essere, collaborare, nel rispetto della propria autonomia; pertanto, tale condivisione di intenti può qualificarsi come interesse comune ai sensi del richiamato art. 15 della legge n. 241/90;
 - I soggetti pubblici in premessa sono amministrazioni pubbliche, cui la legge ha affidato il compito di soddisfare interessi pubblici coincidenti, attribuendo competenze diverse per ampiezza e prospettiva, il cui esercizio congiunto permette di massimizzare i risultati della collaborazione oggetto della Convenzione in essere;
 - La Legge Regionale n. 41/2017 ha assegnato all'ASSET il compito di supportare i processi di pianificazione strategica regionale integrando i temi della mobilità, accessibilità, rigenerazione urbana, sviluppo sostenibile, tutela paesaggistica, valorizzazione dei beni culturali e ambientali, recupero e riuso del patrimonio edilizio esistente, e di supportare gli enti locali anche di area vasta nelle materie oggetto delle finalità istituzionali dell'Agenzia ovvero la programmazione, la progettazione e l'attuazione di opere pubbliche e interventi di rigenerazione urbana nonché infrastrutture di trasporto e servizi socio-ambientali;
 - La L.R. n. 41/2017 ha inoltre assegnato all'ASSET il compito di supportare tecnicamente la Regione Puglia, gli enti regionali, gli enti locali pugliesi, nonché i concessionari di opere pubbliche, per le attività di verifica preventiva della progettazione, ai sensi dell'art. 26 del DLGS n. 50/2016, nonché per ulteriori attività ispettive e di controllo che richiedono accreditamento ai sensi delle norme UNI CEI EN ISO/IEC 17020 o similari;
 - Con nota PEC del 9 agosto 2022, acquisita agli atti della Sezione Promozione del Commercio, Artigianato e Internazionalizzazione prot.160/2712 del 09.08.2022, ASSET ha provveduto a trasmettere una scheda progettuale denominata *"Monitoraggio tecnico delle aree ASI per l'infrastrutturazione, l'efficientamento e l'attrazione degli investimenti"*;
 - Con DGR 1765/2022 è stata approvata "scheda di intervento "Monitoraggio tecnico delle aree ASI per l'infrastrutturazione e l'attrazione investimenti" e schema di convenzione tra Regione e

l’Agenzia regionale strategica per lo sviluppo Ecosostenibile del Territorio ASSET Applicazione dell’Avanzo di Amministrazione e Variazione al bilancio di previsione 2022 e pluriennale 2022-2024 ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.”;

- alla luce delle finalità istituzionali dei due soggetti coinvolti nella Convenzione, esiste un conclamato interesse pubblico, con riferimento all’art. 5, comma 6, lett. b), del D.LGS. n. 50/2016, tra la Regione Puglia e ASSET, che regge l’attuazione della cooperazione pubblica in ottica di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica; la Convenzione risponde all’esigenza di attuare processi efficienti di progettazione, esecuzione e gestione delle attività tesi al potenziamento e allo sviluppo del territorio della Regione Puglia;

Dato atto che

- in data 16.01.2023 è stata sottoscritta apposita Convenzione da parte del rappresentante legale dell’ASSET Puglia e del dirigente della Sezione Competitività della Regione Puglia;
- la suddetta Convenzione è stata acquisita al Repertorio dell’ASSET in data 16.01.2023 con n. 006;
- l’ammontare delle risorse finanziarie necessarie e complessive, sulla base dello schema di Accordo condiviso, era pari ad euro € 300.000,00 (trecentomila/00) destinate esclusivamente al rimborso dei costi e delle spese vive, non essendo previsto il pagamento di alcun corrispettivo e/o di alcun margine economico per le attività svolte;
- si rendeva necessario costituire il fondo “Convenzione Competitività” al fine di ricevere, da parte della Regione Puglia, le risorse finanziarie pari a € 300.000,00 (trecentomila/00) destinate al rimborso dei costi e delle spese vive;
- con Determina del Direttore Generale n.23.0043 si è:
 - preso atto dell’avvenuta sottoscrizione della Convenzione con la Regione Puglia con la Regione Puglia - Sezione Competitività, ex art. 15 della L. n. 241/1990, finalizzata alla realizzazione delle attività previste nella Scheda progetto: “Progetto Interrail Puglia”;
 - preso atto che al fine di garantire la copertura complessiva delle spese sostenute da ASSET per lo svolgimento delle attività di cui al precedente art. 2, la Regione trasferirà ad ASSET risorse finanziarie pari ad euro € 300.000,00 (trecentomila/00) destinate esclusivamente al rimborso dei costi e delle spese vive, non essendo previsto il pagamento di alcun corrispettivo e/o di alcun margine economico per le attività svolte;
 - costituito il fondo denominato “Convenzione Competitività” al fine di ricevere, da parte della Regione Puglia, le risorse finanziarie pari a € 300.000,00 (trecentomila/00), destinate al rimborso dei costi e delle spese vive;
 - nominato il RUP ai sensi dell’art.31 del d.lgs. 50/2016 il funzionario ASSET Ing. Giuseppe Garofalo.
- ai sensi dell’art 3, comma 5, della L. 136/2010 s.m.i. sulla tracciabilità dei flussi finanziari si è provveduto ad acquisire il CIGZ0439D4B77;
- era necessario affidare l’incarico di consulenza tecnica, per il servizio di collaborazione in merito al “Monitoraggio tecnico delle aree ASI per l’infrastrutturazione, l’efficientamento e l’attrazione degli investimenti” nell’ambito della convenzione tra ASSET e Regione Puglia;

- la scelta del contraente, cui affidare il servizio in oggetto, poteva avvenire tramite affidamento diretto ai sensi dell'art.1 comma 2 lett. a) della L. 120/2020;
- con Determina del Direttore Generale n.23.0097 si è determinato a contrarre, approvato la procedura di affidamento diretto ed i suoi atti a base di gara;
- con Determina del Direttore Generale n.23.0123 si è aggiudicato ed affidato all'operatore Ing. Anna Tamborrino il servizio per un importo imponibile individuato a seguito di procedura telematica operata su Empulia identificata al prot. PI077334-23 e Fascicolo FE042781ed in base all'offerta dell'operatore economico del 06/03/2023, introitata al prot. PI078995-23; tale importo veniva individuato con un imponibile di 38.160,00 €, spese comprese, escluse Cassa pari al 4% di 1.526,40 € ed IVA pari al 22% di 8.731,01 €, per un totale di 48.417,41 €;
- veniva sottoscritto il Contratto tra Asset e l'Ing. Anna Tamborrino, individuato con prot.asset/AOO_1/PROT/28/03/2023/0001688 e sottoscritto in data 29/03/2023;

Considerato che

- in osservanza del Contratto, è necessario liquidare al professionista la somma di saldo pari a 6.360,00 € oltre a Contributo previdenziale pari a 254,40 € per un totale di 6.614,40 €;
- dal professionista è stata inviata relazione riguardo le attività svolte nel bimestre febbraio e marzo 2024, avente prot. asset/AOO_1/04/04/2024/0001422; la stessa risulta conforme;
- dal professionista è stata inviata la fattura elettronica fattura n. 5 F.E. del 15/04/2024 registrata al prot. asset/AOO_1/18/04/2024/0001649 e avente prot. UFUNSF/2024/202 del 15/04/2024 di 6.360,00 € oltre a Contributo previdenziale di 254,40 € per un totale di 6.614,40 €;
- è necessario liquidare la fattura di cui al prot. asset/AOO_1/18/04/2024/0001649;
- il presente provvedimento comporta una spesa complessiva di 6.614,40 € (euro seimilaseicentoquattordici/40) per la quale è stata verificata la disponibilità nel bilancio dell'ASSET;
- le verifiche dei requisiti hanno avuto esito positivo;
- la pubblicazione del provvedimento all'albo pretorio on-line, salve le garanzie previste dalla Legge n. 241/90 e dal D.lgs. n. 33/2023 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii. in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n.5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, e dal Regolamento UE 2016/679, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;
- ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del Regolamento UE innanzi richiamato; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione del provvedimento, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati;
- la presente determina è stata sottoposta *ex ante* a Valutazione di impatto di genere ai sensi della

D.D.G. n. 408 del 23/09/2022 “Approvazione del Piano sulla situazione del personale A.S.S.E.T. e parità di genere (GEP) 2022-2024. L’impatto di genere stimato è: neutro.

Ritenuto di dover procedere nel merito,

DETERMINA

- di prendere atto di quanto indicato in narrativa e che qui s’intende integralmente riportato;
- di liquidare con il presente provvedimento l’importo dovuto in favore del professionista “Ing. Anna Tamborrino” per un importo pari a 6.614,40 €, a seguito dell’acquisizione di regolare fattura elettronica, attestata per eseguita prestazione dal responsabile del procedimento: fattura n. 5 F.E. del 15/04/2024 di saldo registrata al prot. asset/AOO_1/18/04/2024/0001649 e avente prot. UFUNSF/2024/202 del 15/04/2024;
- di provvedere alla spesa complessiva di 6.614,40 € (euro seimilaseicentoquattordici/40) per la quale è stata verificata la disponibilità nel bilancio dell’ASSET;
- di dare atto che con la sottoscrizione per accettazione del presente provvedimento, i soggetti affidatari assumono l’obbligo di osservare puntualmente tutte le disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, impegnandosi a utilizzare il Codice Identificativo di Gara (CIG/SMARTCIG), ai sensi L. 136/2010, come modificata dall’art. 6 del D.L. 187 del 12/11/2010;
- di dare atto che sono state eseguite positivamente le verifiche di regolarità contributiva;
- di dare atto che con Determina del Direttore Generale n.23.0043, si è provveduto a nominare RUP, ai sensi dell’art.31 del d.lgs. 50/2016, il funzionario ASSET Ing. Giuseppe Garofalo;
- di notificare copia del presente provvedimento al responsabile del procedimento nominato;
- di notificare copia del presente provvedimento al responsabile unico per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza dell’ASSET;
- di notificare copia del presente provvedimento alla Struttura Amministrazione per gli adempimenti consequenziali di propria competenza;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, con il relativo allegato, sul sito web istituzionale dell’ASSET <http://asset.regione.puglia.it>;
- di dare al presente provvedimento immediata esecutività.

Si attesta:

- l’eshaustività delle informazioni tecniche e amministrative contenute nel provvedimento;
 - la regolarità tecnica e la correttezza del procedimento in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamate.
-



REGIONE
PUGLIA



Il funzionario istruttore
ing. Gennaro Carbonara

il RUP
ing. Giuseppe Garofalo

Si attesta che la somma complessiva di 6.614,40 €(seimilaseicentoquattordici/40), Cassa ed IVA inclusa come per legge, ove dovuta, rientra nei limiti assegnati dal bilancio di previsione 2023-2025 dell'ASSET trovando disponibilità nella voce Fondo "Convenzione Competitività".
Inoltre si attesta la relativa copertura finanziaria.

E.Q. Contabilità, bilancio e personale
Tatiana De Sandi

il commissario straordinario
Salvatore Refolo

Il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo online dell'ASSET nelle pagine del sito <http://asset.regione.puglia.it> dal 03/05/2024 al 18/05/2024

il responsabile dell'albo online
Patrizia Giaquinto